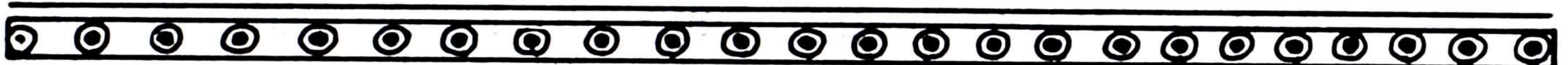


---

# LOS ESCENARIOS DE LA GUERRA EN LA REGION CACERES

Graciela Eyzaguirre

---



La región "Andrés Avelino Cáceres" es una de las que mayor grado de violencia política confronta en el mapa de la guerra en el Perú<sup>1</sup>. La razón radica probablemente en su importancia estratégica, tanto desde el punto de vista económico como militar, por ser la puerta de entrada a la capital de la república<sup>2</sup>. En los últimos

<sup>1</sup> Este trabajo constituye un avance de una investigación que la autora realiza en el IDS. Referida al tema de Pacificación y Gobierno en la región "Andrés Avelino Cáceres", la investigación abarca el período 1989-1991.

<sup>2</sup> Creada el 14 de abril de 1989, al impulso del Plan Nacional de Regionalización que supone una nueva división político administrativa del país, la región Cáceres está conformada básicamente por las provincias de los departamentos de Junín, Pasco y Huánuco. Se encuentra ubicada en el área central del territorio peruano y cuenta con dos regiones naturales: la sierra, que comprende al 46% de la superficie regional, y la selva, que abarca el 54%. Junín y Pasco son las subregiones que cuentan con mayor población urbana (60 y 57%, respectivamente), mientras que Huánuco concentra una mayor población rural (67%).



## GRACIELA EYZAGUIRRE

años, Sendero Luminoso ha venido concentrando aquí su labor, obligando a que las fuerzas del orden ubiquen este espacio regional como un frente importante que no puede ser perdido porque, en palabras del General(r) Mercado Jarrín, "...quien domine la cordillera central domina el corazón terrestre y quien domina el corazón terrestre domina al Perú..."

A lo largo de los últimos tres años se han ido perfilando con mayor claridad los actores de la guerra, las zonas más críticas y el peso específico que cada uno tiene en la escena regional. En este informe nos proponemos presentar de manera ordenada la información disponible sobre estos aspectos. Pensamos que, a partir de ella, es posible establecer una aproximación a la lógica global de la guerra en la región.

Junín y Pasco están bajo la jurisdicción de un Comando Político-Militar con sede en Junín y con sub-sede en Pasco. En la región se encuentra el *frente Mantaro*, territorio ubicado en el departamento de Junín. Este es uno de los principales escenarios de enfrentamiento entre las fuerzas subversivas y las fuerzas armadas. La provincia de Leoncio Prado, en Huánuco, otro de los escenarios importantes por la alianza que SL ha establecido con el narcotráfico, forma parte del *frente Huallaga* y está bajo la jurisdicción del Comando Político-Militar del Alto Huallaga.

Puede evaluarse el peso de "Andrés Avelino Cáceres" en los escenarios de la violencia política si se toma en cuenta que en 1990 y en 1991 las acciones senderistas en la región fueron el 25% y el 22%, respectivamente, del total nacional. Sin embargo, internamente estamos hablando de escenarios desiguales. Fijándonos en las antiguas demarcaciones departamentales, podría decirse que el escenario principal de las acciones senderistas se desarrolló en el departamento de Junín, al que corresponden más de los dos tercios de las acciones en la región.



## LA GUERRA EN LA REGIÓN CÁCERES

## CUADRO 1

## ACCIONES DE SENDERO LUMINOSO EN LA REGIÓN ANDRÉS AVELINO CÁCERES 1989-1991

	1989		1990		1991	
	Acciones	%	Acciones	%	Acciones	%
Nacional	1545	100	1204	100	866	100
Regional	454	29	306	25	189	22
Junín	333	21	216	17	142	16
Huánuco	56	3.6	52	4	33	4
Pasco	61	3.9	29	3	13	1.5
Tayacaja	4	0.5	9	1	1	0.5

Fuente: Cronología IDS, en base a información periodística.

Hay que tomar estos datos, empero, sólo como una primera aproximación. El departamento de Huánuco, zona de gran importancia en los planes senderistas, aparece aquí subvaluado, y esa subvaluación sólo puede superarse revisando el tipo de acciones, el tipo de implantación de Sendero Luminoso y el número de víctimas que se han producido ahí por la guerra. Luego de esta revisión quedará más claro que la región Andrés Avelino Cáceres comprende, en realidad, no uno sino dos de los principales escenarios de la estrategia de Sendero Luminoso.

De otro lado, los datos del cuadro 1 sí son un indicador de la evolución desfavorable para Sendero Luminoso de las correlaciones militares en la región, al punto tal que, por lo menos en el caso de Junín -por las informaciones adicionales que consignamos luego-



GRACIELA EYZAGUIRRE

podría hablarse, al final de este período, de una situación de defensiva de Sendero Luminoso a nivel del departamento.

El Movimiento Revolucionario Túpac Amaru que opera sobre todo en la zona de selva, como Chanchamayo y Oxapampa, y las rondas campesinas, que han cumplido un rol fundamental en el aislamiento de SL hacia las zonas de selva, han sido otros de los actores de la violencia política en la región. Las rondas se han venido fortaleciendo desde 1990. Por esta razón han sido ubicadas por SL como el enemigo principal a ser derrotado ("aplantar a las mesnadas", es su consigna principal, según *El Diario*), lo que durante 1990 ocasionó la muerte de 165 comuneros pertenecientes a los comités de defensa civil y las rondas de autodefensa.

I. ESCENARIOS

A continuación haremos una breve crónica del curso de la guerra, distinguiendo las acciones por departamento.

*JUNÍN*

Las primeras noticias de presencia de SL en este departamento se produjeron en los años 1984-85. Al principio las acciones son de sabotaje, debido a la localización del sistema interconectado del Mantaro que proporciona electricidad a varios departamentos de la costa, entre ellos, a Lima; también hay atentados y otro tipo de acciones. Aunque entre 1984 y 1985, SL produce un salto en su capacidad operativa militar y pasa de 84 a 174 acciones<sup>3</sup>, su presencia se empieza a notar con más

<sup>3</sup> Desco, *Violencia política en el Perú, 1980-1988*.



## LA GUERRA EN LA REGIÓN CÁCERES

nitidez en 1986 con el ataque a tres puestos de la Policía Nacional y dos guarniciones militares<sup>4</sup>. Hacia 1988 se producen incursiones en diversos poblados de la provincia de Huancayo, sobre todo en el Alto Cunas, en Yanacancha, Chacapampa, Puquio y en el valle del Canipaco. Sendero Luminoso comienza a constituir comités populares en estas comunidades, obliga a las autoridades a renunciar, aparecen los delegados impuestos que asumen las labores de los renunciados y prohíbe la existencia de granjas comunales. Inclusive intenta que la Iglesia se limite a realizar su labor religiosa, prohibiéndole la realización de acción social. Así las cosas, los campesinos que no aceptan el orden impuesto por SL comienzan a migrar hacia Huancayo<sup>5</sup>.

Sendero Luminoso aprovecha los problemas latentes en las comunidades respecto a la restitución de las tierras de las que habían sido despojadas por las haciendas, que luego formarían parte de las SAIS, y plantea la destrucción de estas últimas y el reparto de tierras y ganado entre los campesinos. Frente a esta propuesta, la CCP elaboró una alternativa, que consistía en devolver a las comunidades las tierras que les pertenecían y crear un organismo multicomunal que se encargara de la administración de los adelantos técnicos con que contaba la SAIS. En esta coyuntura, SL asesina a dos personas vinculadas a la propuesta de la CCP: Manuel Soto (CICEP) y Víctor Lozano (dirigente campesino). Desde entonces, el Valle del Canipaco pasa a ser "zona liberada". Esta situación obliga al Poder Ejecutivo a decretar en diciembre el estado de emergencia en todo el departamento de Junín<sup>6</sup>.

<sup>4</sup> Nelson Manrique, *La década de la violencia*, en *Mérgenes* 5/6, 1989, pp. 137-152.

<sup>5</sup> IDS, *Perú: la violencia política vista desde las experiencias del pueblo*, 1989.

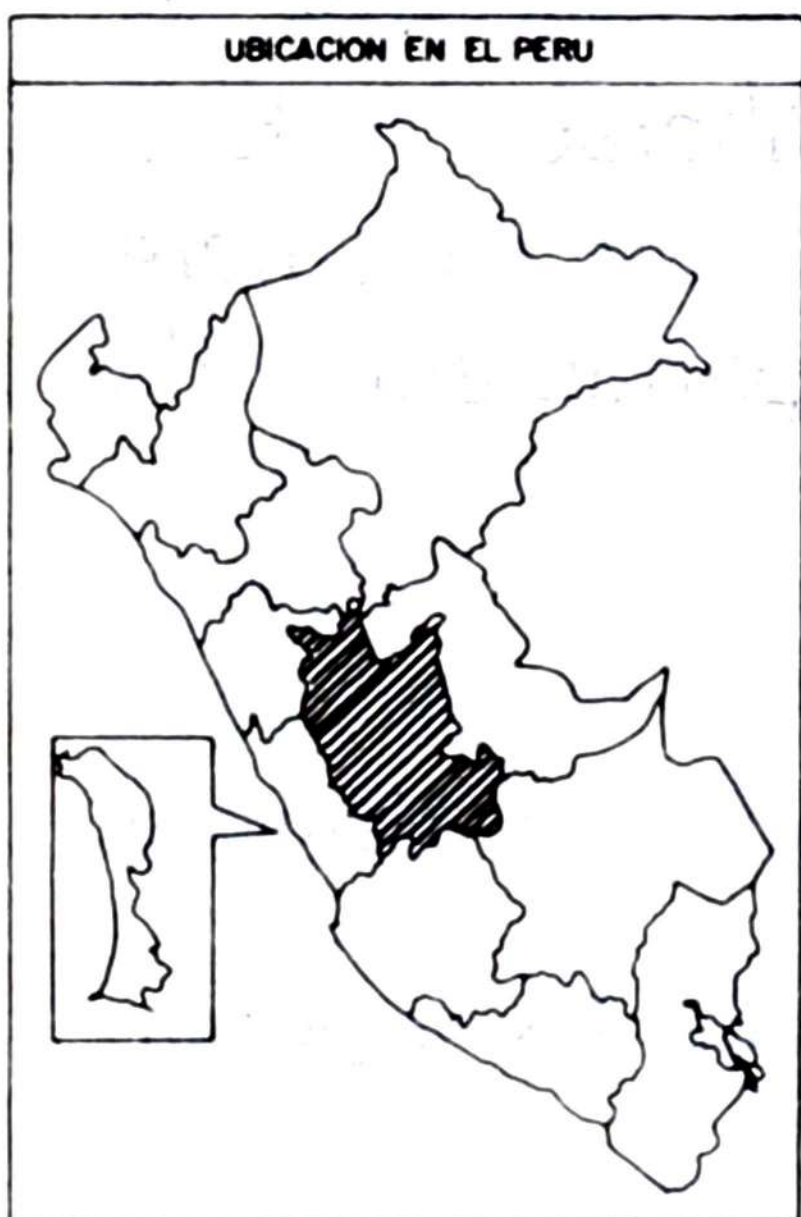
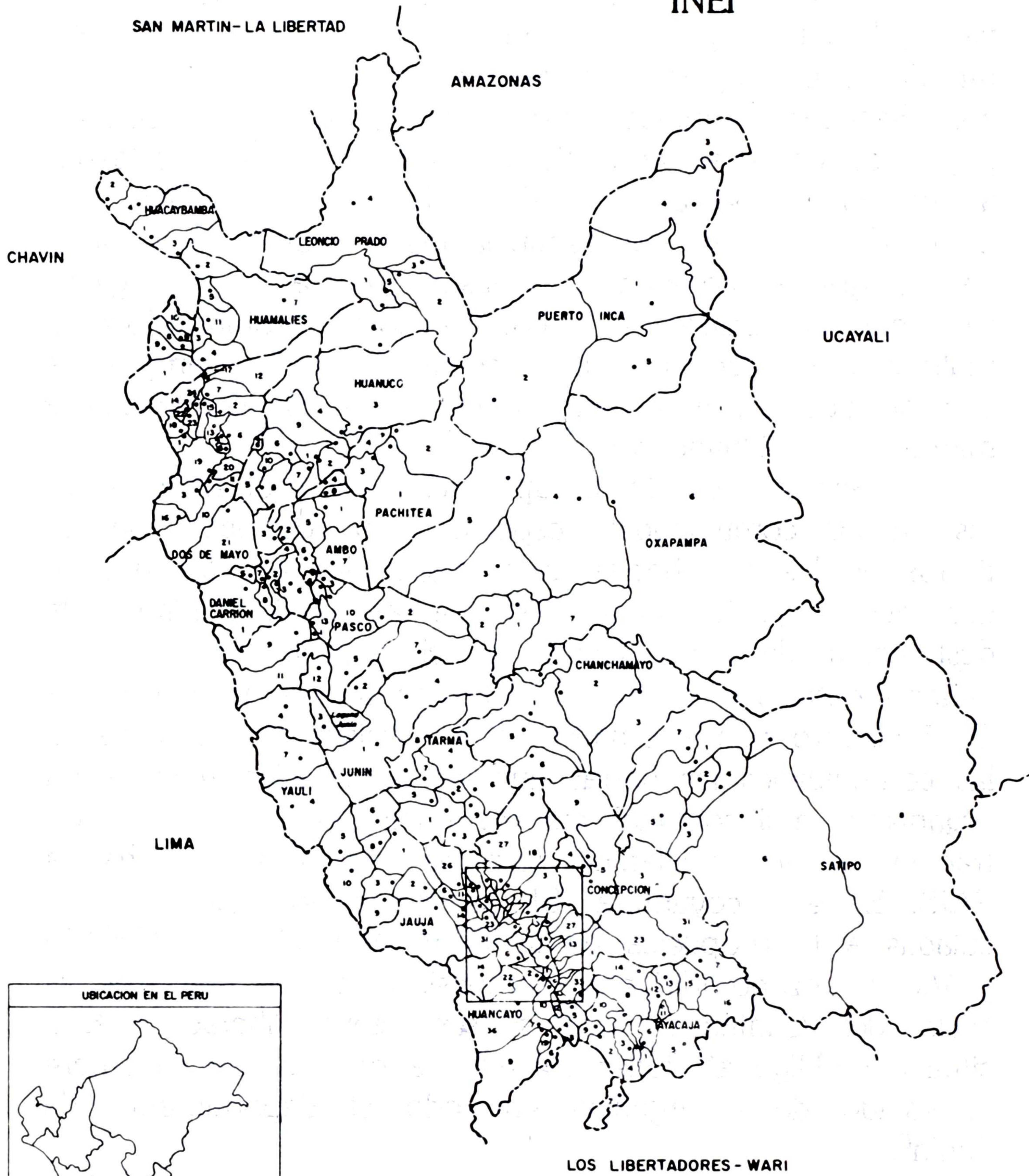
<sup>6</sup> Manrique, *op. cit.*



# REGION ANDRES A. CACERES

## MAPA POLITICO REGIONAL

### INEI





## LA GUERRA EN LA REGIÓN CÁCERES

En enero de 1989, SL destruye las SAIS y reparte el ganado entre los trabajadores de la cooperativa y los campesinos socios, pero al mismo tiempo comienza a exigir que la producción de las comunidades sea de autoconsumo, por lo que debe disminuirse el volumen de producción y su acceso al mercado. De acuerdo al testimonio de un poblador de Jarpa: "...sobre la desaparición de alpacas, vacunos, etc ¿por qué tenemos que desaparecerlos..? ellos nos decían que si no la granja comunal será incendiada como la ex-SAIS Cahuide Lai-ve.."7.

Durante este año SL también desarrolla el boicot electoral y recluta a los jóvenes en las comunidades en las que tiene presencia para instruirlos en el boicot. Todas estas medidas, junto con el reactivamiento de viejos litigios inter-comunales, iban creando resistencia ante la presencia senderista y favoreciendo las condiciones para la formación de rondas y comités de defensa. Sendero Luminoso amenaza a las poblaciones para obligarlas a no votar en las elecciones, ensaya el bloqueo de carreteras e inclusive prohíbe la salida hacia el Valle del Mantaro. Las acciones que privilegian son los asesinatos selectivos de autoridades ediles y candidatos y los atentados a locales municipales<sup>8</sup>. El total de acciones durante 1989 es de 333 en este departamento, concentrándose el 59% de las acciones en Huancayo.

En 1990, SL despliega su campaña de boicot a las elecciones generales de abril, fracasando en su objetivo no obstante la evaluación hecha por El Diario, y a la vez logra una importante implantación en el Valle del Ene (Satipo). En 1990, un área de 18 a 20,000 Km<sup>2</sup>,

<sup>7</sup> Testimonio publicado en un reportaje de la revista Quehacer sobre SL en Huancayo, abril de 1989.

<sup>8</sup> Los efectos que el boicot electoral produjo en los electores de la región son evaluados en la segunda parte de este informe.



## GRACIELA EYZAGUIRRE

ubicada desde la boca del Mantaro hasta Puerto Ocopa y Puerto Prado hacia el límite con Pasco, estaba bajo control senderista<sup>9</sup> (recuérdese la incursión de SL en Sonomoro, Mazamari, asesinando a 50 personas). Sin embargo, a estas alturas empieza a ponerse de manifiesto el descenso de las acciones de Sendero en lo que es la zona de sierra del departamento, particularmente en razón de la ofensiva de las fuerzas armadas y las rondas y comités de defensa civil. Durante este año, se produce la creación de rondas de autodefensa en respuesta a las frecuentes incursiones senderistas, su creciente autoritarismo y la leva obligatoria de los jóvenes comuneros. Estas se crean en Tulumayo y Concepción (68 comunidades) y en el Alto Cunas (17 comunidades), Cochas, Comas, Mucllo, Bajo Cunas, Chongos Alto, Yanacancha en Huancaayo. En diciembre de 1990 el Comando Político-Militar, a cargo del Gral. Delgado Rojas, propulsor de las rondas, convocó al I Congreso Regional de Rondas en Concepción, contando con la participación de delegados de 144 comunidades, incluidos los del Valle del Pichis-Palcazú de Pasco<sup>10</sup>.

En 1991, se producirán un menor número de acciones subversivas: a la creciente extensión de las rondas y las acciones antisubversivas entre las comunidades, se sumará el inicio de la contraofensiva de las fuerzas armadas y las rondas nativas en la selva central, fundamentalmente en Satipo. Sendero Luminoso había sido puesto en una situación de defensiva. El curso de la guerra interna en este estratégico departamento parecía, pues, que evolucionaba desfavorablemente al senderismo particularmente a lo largo de 1991. Esto puede confirmarse recurriendo a dos indicadores. Por un lado, el de la cantidad de acciones de Sendero Luminoso:

<sup>9</sup> Gustavo Gorriti, citado en *Perú 1990: la oportunidad perdida*, Instituto de Defensa Legal, 1991.

<sup>10</sup> IDL, *Perú 1990: la oportunidad perdida*, 1991.



## LA GUERRA EN LA REGIÓN CÁCERES

## CUADRO 2

## ACCIONES DE SL EN JUNÍN

PROVINCIA	1989	1990	1991
Huancayo	197	143	112
Yauli	33	29	3
Tarma	25	17	5
Jauja	36	4	7
Concepción	14	4	3
Chanchamayo	19	4	4
Satipo	8	15	6
Junín	1	-	2
<b>TOTAL</b>	<b>333</b>	<b>216</b>	<b>142</b>

Fuente: Cronología IDS.

Este descenso vertiginoso, que podría estar sobrevaluado por la presencia de las acciones del boicot electoral en 1989 y 1990, que incluyen una alta cantidad de operativos terroristas de sabotajes y atentados, se ve, sin embargo, confirmado si recurrimos a un segundo indicador y nos limitamos a las acciones que por definición suponen el desplazamiento de columnas de tipo guerrillero, como es el caso de los enfrentamientos de SL con las fuerzas antisubversivas y las incursiones en poblados. Veamos el cuadro 3 (pág. 164).

Lo que en este cuadro merece también destacarse son los desplazamientos provinciales que se presentan: hasta 1989, Sendero Luminoso se había consolidado en las zonas altas de la provincia de Huancayo, pero sufrió serios reveses ese mismo año y sobre todo en 1990 con la conformación y extensión de las rondas y comités de defensa civil. En 1990, a su vez, produjo una importante



GRACIELA EYZAGUIRRE

## CUADRO 3

JUNÍN: ENFRENTAMIENTOS E INCURSIONES DE SL

PROVINCIA	1989		1990		1991	
	Enfr.	Inc.	Enfr.	Inc.	Enfr.	Inc.
Huancayo	7	18	6	15	1	3
Satipo	1	2	1	8	2	2
Chanchamayo	-	3	-	2	1	1
Jauja	1	6	1	-	1	1
Yauli	2	2	-	-	-	1
Tarma	2	4	3	2	-	3
Concepción	-	3	-	2	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>13</b>	<b>38</b>	<b>11</b>	<b>29</b>	<b>5</b>	<b>11</b>

Fuente: Cronología IDS.

ofensiva en el valle del Ene (Satipo), que probablemente la información periodística no permite medir con exactitud.

En 1991, sin embargo, se produciría la contraofensiva de las fuerzas armadas y los organismos de autodefensa de las comunidades nativas en la selva central. A partir de allí es posible plantear la hipótesis de una situación de defensiva de Sendero Luminoso a nivel de todo el departamento.

Esta modificación de la correlación puede verificarse también observando la cantidad y tipo de víctimas de la violencia política en el departamento. (cuadro 4).

De un lado, puede notarse cómo 1989 se salda con la muerte de 40 integrantes de las fuerzas del orden y 26 presuntos terroristas, correspondiendo los civiles en su totalidad a víctimas producidas a raíz de las acciones



## LA GUERRA EN LA REGIÓN CÁCERES

## CUADRO 4

JUNÍN: VÍCTIMAS DE LA VIOLENCIA POLÍTICA.  
1989 - 1991

	1989	1990	1991
Policía Nac.	38	28	9
Fuerza Armada	2	5	7
Def. Civil	-	6	16
Civil	210	413	120
Pres. Terrorista	26	167	141
<b>TOTAL</b>	<b>276</b>	<b>619</b>	<b>293</b>

FUENTE: Cronología IDS.

senderistas. Es el momento aparentemente de mayor ofensiva de Sendero, sin signos notables de respuesta militar. El año siguiente parece ser escenario de enfrentamientos mayores, pero la cifra de presuntos terroristas caídos muestra el impacto de los golpes militares sufridos por SL. A 1991 Sendero entrará debilitado en las zonas altas del campo y se iniciará la contraofensiva antisubversiva en la ceja de selva de Junín, contraofensiva cuyos costos en vidas humanas muy probablemente se encuentren subvaluadas en las informaciones periodísticas. Existe otra manera de evaluar esta evolución desfavorable para Sendero. Véase que en 1989 por cada 10 víctimas, ya sea de las fuerzas del orden o civiles, caía un presunto terrorista. En 1990 esta relación de nítida ventaja baja a 3 y en 1991 llega a 1.

Cabe destacar que en este cambio de correlaciones desfavorable a Sendero tuvo que ver la ofensiva de la Fuerza Armada y la Policía Nacional. El cuadro 5 permite verificar las modificaciones que se producen en



GRACIELA EYZAGUIRRE

## CUADRO 5

JUNÍN: ENFRENTAMIENTOS DE LA FUERZA ARMADA/  
POLICÍA NACIONAL CONTRA LA SUBVERSIÓN. 1989-1991.

PROVINCIA	1989	1990	1991
Huancayo	1	1	2
Tarma	-	1	-
Satipo	1	8	2
Concepción	-	3	-
Jauja	-	-	2
Chanchamayo	1	-	3
<b>TOTAL</b>	<b>3</b>	<b>13</b>	<b>9</b>

Fuente: Cronología IDS.

las acciones del Comando Político-Militar en este departamento entre 1989 y 1990.

Sin embargo, el papel principal en el repliegue de SL parecen haberlo jugado las rondas y comités de defensa civil. Estas se extendieron masivamente -existen informaciones que hablan de alrededor de 350 rondas sólo en el Mantaro- y recibieron hasta 3000 fusiles para su autodefensa<sup>11</sup>.

Aquí cabe destacar la crueldad que SL despliega durante 1990 contra estas comunidades que se organizaron en rondas de autodefensa, si bien en el cuadro # 4 no se aprecia la magnitud de las bajas que SL produce en las comunidades debido a que las víctimas están bajo el rubro de civiles. Los 6 miembros de defensa civil que

<sup>11</sup> Orin Stam, Sendero, soldados y ronderos en el Mantaro, en *Quehacer* 74, noviembre-diciembre de 1991, pp. 60-69.



## LA GUERRA EN LA REGIÓN CÁCERES

## CUADRO 6

ACCIONES DEL MRTA EN JUNÍN  
1989-1991

PROVINCIA	1989	1990	1991
Huancayo	15	10	12
Tarma	5	-	1
Jauja	-	1	-
Concepción	1	-	1
Chanchamayo	1	-	3
Satipo	1	-	1
<b>TOTAL</b>	<b>23</b>	<b>11</b>	<b>18</b>

Fuente: Cronología IDS.

aparecen en él son producto de asesinatos selectivos, mientras que los ronderos caídos en incursiones y enfrentamientos con SL, ascienden a 159; asimismo los senderistas caídos en las acciones contra los ronderos suman 74, es decir, el 44% del total de senderistas muertos en el departamento.

El Movimiento Revolucionario Túpac Amaru también ha privilegiado, luego de su frente nororiental, el frente del centro, tratando de convertirse en una fuerza frente a SL. Esta decisión provocaría muchos enfrentamientos entre ambos grupos, los que se agudizarían en 1990, incluyendo el asesinato de sus militantes en la Universidad del Centro.

El duro golpe producido por el Ejército a una columna emerretista en Los Molinos, Jauja, en abril de 1989, marca un hito importante en la historia de este movimiento en la zona. En esta acción se produjo la muerte de 62 miembros del MRTA. Este hecho sumado



GRACIELA EYZAGUIRRE

a los ataques que sostuvo con SL, originó el repliegue de este grupo que pasó del 11% sobre el total nacional al 6% en 1990, operando sólo en Huancayo. Esta baja en las acciones del MRTA obedece también a una crisis interna producto de la captura de cuadros importantes, entre ellos Víctor Polay que es detenido en Huancayo en febrero de 1990. En setiembre del mismo año, el III Pleno del Comité Central de este movimiento acordó "elevar la contundencia" de las acciones del "Ejército Popular" combinando propaganda y acciones armadas, logrando cierto reactivamiento en su frente nororiental y en Oxapampa. En 1991, se registra un incremento en las acciones de este grupo en la región, pasando a un 12% de su total nacional, se desplaza de Huancayo a Chanchamayo, Tarma, Satipo y Concepción. Se enfrentan a las fuerzas armadas en Chanchamayo (3), Huancayo (2) y Concepción (1).

HUÁNUCO

No se puede hablar de este departamento sin mencionar lo estrechamente ligada a la dinámica de la coca que se encuentra la población de la zona de Leoncio Prado (Tingo María, Aucayacu) que tiene organizada su actividad económica en torno a este cultivo. Esta zona es conocida como el Alto Huallaga, junto con la provincia de Tocache en San Martín. Tiene más relación con este departamento que con el resto de la región, incluso pertenece a la subzona de seguridad nacional no. 8, cuyo territorio abarca Huánuco y San Martín.

Sendero Luminoso aparece aquí en 1983, aprovechando la pugna entre los cocaleros y los narcotraficantes. Acorde con su estilo de batir el campo, expulsa a la policía, nombra autoridades, se enfrenta y pacta con los narcotraficantes. Ello lleva a que en julio de 1984 se decrete el estado de emergencia en la provincia de



## LA GUERRA EN LA REGIÓN CÁCERES

## CUADRO 7

## ACCIONES DE SL EN HUÁNUCO

PROVINCIA	1989	1990	1991
Huánuco	24	24	2
Leoncio Prado	15	17	26
Pachitea	4	-	-
Puerto Inca	-	2	-
Huamalíes	2	-	1
Huacaybamba	-	2	-
Dos de Mayo	3	6	4
Ambo	8	1	-
<b>TOTAL</b>	<b>56</b>	<b>52</b>	<b>33</b>

FUENTE: Cronología IDS.

Leoncio Prado y en el distrito de Monzón (Huamalíes) del departamento de Huánuco. En 1985, Alan García levanta el estado de emergencia, pero la labor de SL continuaba su curso. Atacaba a las unidades de la UMOPAR y al CORAH, programa de erradicación de cocales, incurcionaba en poblados y emboscaba a las fuerzas del orden. En este contexto es que se vuelve a decretar la emergencia en julio de 1987. Ese año SL tenía una amplia influencia en las provincias de Leoncio Prado y Marañón. En 1988, ya era un intermediario entre los productores y los narcotraficantes, agenciándose así ingresos en dinero, en armas y en "combatientes"<sup>12</sup>.

Hasta abril de 1989, el control del orden interno estaba en manos de la Policía Nacional, fecha en que las

<sup>12</sup> IDL, *Perú 1989: en la espiral de la violencia*. Lima, 1990



## GRACIELA EYZAGUIRRE

fuerzas armadas asumen el control con el Gral. Arciniegas, quien produce un giro en la estrategia antisubversiva. Para ello, despliega una ofensiva militar contra SL y, al mismo tiempo, busca aliarse con la población. Se producen diversos enfrentamientos militares con un saldo desfavorable para las filas de SL, razón por la cual sus fuerzas tienden a replegarse. Como se puede notar en el cuadro 7, desde la intervención de las fuerzas armadas, las acciones de SL van disminuyendo año a año.

A su vez, en el cuadro 8, puede notarse también, y de manera paralela, el incremento de las acciones de las fuerzas armadas y de la Policía Nacional, particularmente en 1990.

En 1989, la intervención militar en Tingo María (Leoncio Prado) produce cuatro de los seis enfrentamientos que se dan en el departamento. El saldo en víctimas para SL ese año en Huánuco es de 188, constituyendo el 57% del total regional. En 1990, los senderistas abati-

CUADRO 8

## ACCIONES ANTISUBVERSIVAS FA/PN

PROVINCIA	1989	1990	1991
Huánuco	2	10	3
Leoncio Prado	4	19	8
Huamalíes	-	2	1
Dos de Mayo	1	2	-
Puerto Inca	-	-	1
Ambo	3	-	1
<b>TOTAL</b>	<b>10</b>	<b>33</b>	<b>14</b>

Fuente: Cronología IDS.



## LA GUERRA EN LA REGIÓN CÁCERES

## CUADRO 9

VÍCTIMAS DE LAS ACCIONES DE SL  
Y DE LA FA/PN. 1990-1991.

PROVINCIA	1990				1991			
	PN	FA	CIV	PT	PN	FA	CIV	PT
Leoncio Prado	8	27	33	410	26	30	33	407
Huánuco	5	-	32	53	3	-	-	28
Huamalíes	-	5	-	117	-	-	13	134
Puerto Inca	-	3	-	-	1	-	4	-
Dos de Mayo	-	-	48	17	-	-	3	17
Ambo	-	-	2	-	-	-	-	-
Huacaybamba	-	-	-	19	-	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>13</b>	<b>35</b>	<b>134</b>	<b>597</b>	<b>30</b>	<b>30</b>	<b>53</b>	<b>586</b>

Fuente: Cronología IDS.

dos por las fuerzas del orden suman 597, esto es, el 43% del total regional. En 1991, ha ascendido al 57%. Estas cifras son significativas porque plantean, de hecho, una interrogante acerca de la correlación de fuerzas que aparentemente indican los cuadros sobre víctimas de la violencia política en el departamento. Veamos el cuadro n° 9.

De acuerdo a estas cifras, la ofensiva militar hizo sufrir enormes costos humanos a los contingentes senderistas. Sin embargo, existen dos atingencias que se le pueden hacer a esta información. La primera de ellas relativa a la alta tasa de víctimas de las fuerzas del orden, que se mantienen y aumentan en 1991, pese a que las bajas senderistas sugieren lo contrario, esto es, sugieren que SL había perdido capacidad de fuego. Pero se puede también objetar lo que estas cifras de víctimas muestran si nos percatamos que, pese a la cruenta acción



GRACIELA EYZAGUIRRE

## CUADRO 10

## HUÁNUCO: ENFRENTAMIENTOS E INCURSIONES DE SL

PROVINCIA	1989		1990		1991	
	Enfr.	Inc.	Enfr.	Inc.	Enfr.	Inc.
Leoncio Prado	4	-	10	2	10	2
Huánuco	2	15	2	4	-	1
Pachitea	-	3	-	-	-	-
Huamalíes	-	3	-	-	2	-
Puerto Inca	-	-	2	-	-	-
Dos de Mayo	-	1	-	3	-	-
Ambo	-	-	1	-	-	-
Huacaybamba	-	-	-	2	-	-
TOTAL	6	22	14	12	12	3

Fuente: Cronología IDS.

militar, los enfrentamientos de SL contra ellos -aunque no así las incursiones- han crecido en 1990 y luego se han mantenido. Además, nótese bien que esto es más nítido aún en la provincia de Leoncio Prado, allí donde supuestamente SL habría sido más duramente golpeado. Véase el cuadro n° 10.

Tal vez, entonces, la explicación de esta aparente contradicción de las informaciones presentadas, guarda relación con la hipótesis según la cual las acciones anti-subversivas han golpeado particularmente a poblaciones o bases presuntamente vinculadas a Sendero, pero habrían sido poco eficaces en el enfrentamiento a lo que los senderistas llaman su "fuerza principal". Esto nos llevaría a plantear más bien la posibilidad de Huánuco como escenario de guerra con fuerzas en empate.



## LA GUERRA EN LA REGIÓN CÁCERES

### PASCO

El 28 de julio de 1980 Sendero Luminoso inició sus acciones en este departamento con un atentado contra el local de Acción Popular. Desde esa fecha hasta junio de 1982 sus acciones son principalmente de amedrentamiento y aprovisionamiento de armas y municiones. Sin embargo, en junio de 1982 asaltan la cárcel de Pasco y a partir de entonces sus acciones se enfilan con mayor claridad a crear vacíos de poder en el campo, asesinando autoridades por negarse a renunciar a sus cargos y realizando incursiones en diversos caseríos. Durante 1983 y 1984, Sendero Luminoso se consolida en la provincia de D.A. Carrión. Hasta 1984, asesina a 32 personas en esta zona. Ese año inicia su trabajo en la provincia de Pasco, constituyendo un escenario que comprende además a la provincia de Ambo en Huánuco. En julio de 1984, el gobierno decreta el estado de emergencia en las provincias de D.A. Carrión y Ambo. Las acciones de SL hasta diciembre de 1985 suman 336, son básicamente de sabotaje y terrorismo e incluyen el asesinato de dos alcaldes provinciales (uno en 1983 y el otro en 1985). En 1986, el estado de emergencia es extendido a la provincia de Pasco, pero para entonces diversos testimonios coinciden en señalar las dificultades del senderismo para implantarse en el estratégico sector del proletariado minero de la localidad. Los mineros rechazan organizarse en torno a un discurso ideológico radicalmente alejado de sus demandas reivindicativas y de sus preocupaciones organizativas cotidianas<sup>13</sup>. De 1986 a 1988, Sendero Luminoso realizará 346 acciones, pero su fase expansiva en el departamento había llegado a su fin.

<sup>13</sup> Raúl Gonzales, "Los mineros de Pasco: el talón de Aquiles de SL". En *Quehacer* 40, abril-mayo 1986. pp. 19-29.



GRACIELA EYZAGUIRRE

## CUADRO 11

## ACCIONES DE SENDERO LUMINOSO EN PASCO.

PROVINCIAS	1989		1990		1991	
	(No)	(%)	(No)	(%)	(No)	(%)
Pasco	53	87	26	90	12	92
D.A. Carrión	5	8	2	7	1	8
Oxapampa	3	5	1	3	-	-
TOTAL	61	100	29	100	13	100

Fuente: Cronología IDS.

De 1990 a la fecha, la presencia militar de SL en el departamento decayó de manera drástica debido principalmente a la acción de las fuerzas armadas, que lograron desarticular diversas células senderistas que operaban en la subregión, obligándolas, aparentemente, a una fase de repliegue destinada más a la infiltración en sectores estudiantiles y organizaciones populares, tanto en el medio rural como en el urbano. Este descenso puede apreciarse si tomamos en cuenta que, aún en 1987, el departamento de Pasco registraba un total de 132 acciones subversivas, y en 1991 éstas apenas fueron 13. Sin embargo, de enero a abril de 1990, en el marco del boicot a las elecciones generales, algunos contingentes senderistas lograron realizar 13 acciones en Pasco y D.A. Carrión, lo que sin embargo equivale al 45% de las acciones de todo el año.



## LA GUERRA EN LA REGIÓN CÁCERES

### A MODO DE CONCLUSIÓN

El comportamiento de los actores de la guerra en la región Andrés Avelino Cáceres tiene un carácter específico de acuerdo a la zona en que cada actor se asienta y el peso que le otorgue en su estrategia a los diferentes escenarios. Así concluimos:

1. En general, el balance presentado permite apreciar una evolución desfavorable de la correlación de fuerzas de Sendero Luminoso en la región Cáceres entre los años 1989 -su punto más alto en este período- y 1991 -su punto más bajo. No se trata, sin embargo, de un escenario homogéneo desde ningún punto de vista, sino de tres escenarios básicamente diferenciados y, al interior de ellos, sólo es en Junín donde esta evolución desfavorable habría llevado al senderismo a una situación de defensiva militar.

2. Esta correlación en el departamento de Junín fue creada principalmente en los años 1989 y 1990, y para ello desempeñó un papel fundamental -aunque no exclusivo- la conformación generalizada de rondas campesinas y comités de defensa civil en las comunidades agredidas por SL. En general, estos organismos no parecen haber nacido por una imposición de las FA, aunque si fueron estimuladas y apoyadas por éstas.

Desde un ángulo provincial, esto significó que la guerra se desplazara desde las provincias serranas hacia la selva, particularmente al Valle del Ene (Satipo). Esto ocurre entre 1989 y 1990, lo que puede apreciarse comprobando la disminución de acciones senderistas en Huancayo y Concepción principalmente, lugares donde se extendió la experiencia de las rondas. Pero a su vez, la incursión violenta de Sendero en Satipo creó, luego de una primera fase exitosa, las condiciones para la constitución de rondas ashaninkas, que junto con la ofensiva de las fuerzas armadas en 1990 y más aún en 1991 redujeron considerablemente los espacios bajo control de



GRACIELA EYZAGUIRRE

SL. Es este cuadro el que permite hablar de una situación de defensiva militar del senderismo en el departamento.

3. Las condiciones socio-económicas del departamento de Huánuco son distintas. Aquí SL no se encuentra frente a campesinos comuneros sino frente a productores cocaleros en una región estratégica para el narcotráfico internacional. Si bien durante la gestión del general Arciniegas en el Alto Huallaga la estrategia antisubversiva buscó una alianza con la población, y ella dio frutos para el aislamiento de SL, la contraofensiva en el terreno militar sólo provino de las fuerzas armadas, en ese entonces y tiempo después.

Viendo los desplazamientos provinciales de los enfrentamientos entre las fuerzas subversivas y las fuerzas del orden, puede notarse cómo la iniciativa de SL en Huánuco y Leoncio Prado en 1989 -SL produce ahí 39 de sus 56 acciones a nivel departamental- es respondida a su vez con 29 enfrentamientos bajo iniciativa de las fuerzas armadas en 1990 -dirigida, en los primeros meses, por el propio general Arciniegas. A partir de esta contraofensiva militar, Sendero Luminoso es seriamente golpeado en la provincia de Huánuco, conservando y aún acentuando su presencia en Leoncio Prado (en 1990 produce aquí 17 acciones y al año siguiente 26).

Pero la información presentada, donde Sendero Luminoso mantiene una importante capacidad de fuego pese a la enorme cantidad de "presuntos terroristas" caídos, sugiere una situación de empate militar táctico (que no es lo mismo que "equilibrio estratégico"). Se trataría, entonces, de una estrategia antisubversiva que no ha logrado golpear a SL en lo que este llama sus "fuerzas principales".

4. El departamento de Pasco, a su turno, no ha sido durante estos tres últimos años un escenario militar importante. Podría hablarse en este caso de una situación de repliegue de SL.



## LA GUERRA EN LA REGIÓN CÁCERES

### II. EFECTOS DE LA GUERRA EN EL PODER LOCAL

En la región Cáceres existen 20 concejos provinciales y 239 concejos distritales, haciendo un total de 259 municipios. Los resultados de las elecciones municipales de 1989 grafican nítidamente el efecto que el terror de los grupos subversivos produjo en los candidatos y autoridades en ejercicio, sin obviar a la población que en muchos casos debido a la poca asistencia o al alto porcentaje de votos nulos y viciados ocasionó la nulidad de las elecciones o la no realización de las mismas. El cuadro 12 (pág. 178) muestra la situación de los gobiernos locales por provincias:

Como se puede observar, el 62% de los concejos distritales estaban sin autoridad electa, esto es, 148 municipios se encontraban en situación irregular entre enero de 1990, en que las nuevas autoridades ediles debieron asumir sus cargos, hasta la realización de las elecciones complementarias. El caso de la región es preocupante si tenemos en cuenta que el porcentaje de municipios acéfalos a nivel nacional en el mismo periodo es de 27% (536 municipios acéfalos de un total de 1959); inclusive supera a la región Libertadores-Wari, conformada por los departamentos de Ayacucho e Ica, que tiene 51% de municipios en situación irregular.

En el caso de los municipios provinciales, sólo uno -Huamalíes- no eligió autoridades municipales en noviembre de 1989. En el cuadro 13 (pág. 179) se presenta las causales que contribuyeron a la acefalía de los gobiernos locales:

### ELECCIONES COMPLEMENTARIAS

El 18 de agosto de 1991 se llevaron a cabo las elecciones complementarias en todas las circunscripciones



## GRACIELA EYZAGUIRRE

## CUADRO 12

REGIÓN ANDRÉS AVELINO CÁCERES: MUNICIPIOS ACÉFALOS O  
EN SITUACIÓN IRREGULAR, POR PROVINCIAS.  
1989-91.

PROVINCIAS	Total Distritos	Distrit. Irregul.	(%)
Tayacaja	17	6	35
Ambo	8	3	38
Dos de Mayo	23	12	52
Huacaybamba	4	1	25
Huamalíes	10	10	100
Huánuco	10	3	30
Leoncio Prado	6	5	83
Pachitea	4	3	75
Puerto Inca	5	3	60
Chanchamayo	6	2	33
Concepción	16	14	88
Huancayo	37	26	70
Jauja	34	30	88
Junín	4	2	50
Satipo	8	4	50
Tarma	9	8	89
Yauli	10	5	50
Daniel A. Carrión	8	5	63
Oxapampa	7	1	14
Pasco	13	5	38
<b>TOTAL</b>	<b>239</b>	<b>148</b>	<b>62</b>

FUENTE: Jurado Nacional de Elecciones. Elaboración: IDS.



## LA GUERRA EN LA REGIÓN CÁCERES

## CUADRO 13

REGIÓN ANDRÉS AVELINO CÁCERES: MUNICIPIOS ACÉFALOS  
O EN SITUACIÓN IRREGULAR, POR CAUSALES.

CAUSALES	CONCEJO	%
Declaradas nulas	28	18
No hubo elecciones	83	56
No asumieron funciones	25	17
Abandono de funciones	12	8
Reciente creación	1	1
TOTAL	149	100

Fuente: Jurado Nacional de Elecciones. Elaboración: IDS.

de la república que se encontraban en situación irregular. En el caso de la región Cáceres se convocó a elecciones en 148 municipios distritales y en el Concejo Provincial de Huamalíes; sin embargo no nos es posible dar una versión definitiva de los resultados de las mismas debido a que el Jurado Nacional de Elecciones, hasta enero de 1992, sólo ha proporcionado información parcial. No obstante, los informes preliminares de este organismo indican que de los 149 municipios que presentaban acefalía o irregularidad hasta agosto de 1991, el 41% mantiene esa misma situación y del resto no existe información. La situación es aún más dramática en algunas provincias de la región cuyos concejos distritales en situación de acefalía llegan a superar el 50%. Las provincias afectadas por este fenómeno son Huamalíes y Leoncio Prado en Huánuco; Concepción, Tarma y Yauli en Junín; y Daniel A. Carrión en Pasco.



GRACIELA EYZAGUIRRE

Las causales que afectaron los procesos electorales en la región son en primer lugar con un 74% 'la no realización de elecciones' (en algunos casos por ausencia de candidatos) -esto predomina en los departamentos de Junín y Pasco- y, en segundo lugar, 'la nulidad de las elecciones' por exceder los dos tercios la cantidad de votos nulos y en blanco, que asciende al 24% y que predomina en el departamento de Huánuco.

El vacío de poder local continúa siendo uno de los mayores problemas que tiene que encarar una estrategia de pacificación en la región.